



«22» мая 2019 г.

№ 366-ГС

Главам администраций
муниципальных районов
и городских округов
Республики Башкортостан

Направляем рекомендации парламентских слушаний по вопросу «Об исполнении Закона Республики Башкортостан от 24 декабря 2012 года № 638-з «О бесплатной юридической помощи в Республике Башкортостан», проведенных Государственным Собранием – Курултайем Республики Башкортостан 18 апреля 2019 года.

С материалами парламентских слушаний можно ознакомиться на сайте Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан в разделе мероприятий Комитета по государственному строительству, правопорядку и судебным вопросам.

Приложение: на 14 листах.

Председатель
Государственного Собрания – Курултая
Республики Башкортостан

К. Толкачев

РЕКОМЕНДАЦИИ

парламентских слушаний по вопросу

«Об исполнении Закона Республики Башкортостан

от 24 декабря 2012 года № 638-з

«О бесплатной юридической помощи в Республике Башкортостан»

18 апреля 2019 года

г. Уфа

Конституцией Российской Федерации каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод. Оказание юридической помощи на безвозмездной основе является одной из важных составляющих права на судебную защиту. Возможность бесплатно пользоваться помощью профессионального юриста в тех случаях, когда лицо не может оплатить юридические услуги, – одна из гарантий защиты прав и законных интересов личности, в связи с чем оказание квалифицированной юридической помощи бесплатно относится к особо значимым социальным задачам государства.

Основные гарантии реализации права граждан Российской Федерации на получение бесплатной юридической помощи, организационно-правовые основы формирования государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи, деятельности по правовому информированию и правовому просвещению населения установлены Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации».

В настоящее время в Башкортостане сформирована необходимая правовая база в сфере оказания бесплатной юридической помощи, определен республиканский орган исполнительной власти, уполномоченный в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью, – Государственный комитет Республики Башкортостан по делам юстиции, образовано Государственное юридическое бюро Республики Башкортостан.

Государственная система оказания бесплатной юридической помощи включает в себя следующих участников:

- 1) федеральные органы исполнительной власти и подведомственные им учреждения;
- 2) органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и подведомственные им учреждения;
- 3) органы управления государственных внебюджетных фондов;
- 4) государственные юридические бюро.

Кроме того, к участникам государственной системы бесплатной юридической помощи отнесены адвокаты и нотариусы.

Федеральным законом установлены категории граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи. К ним относятся:

- 1) малоимущие граждане;
- 2) инвалиды I и II группы;
- 3) ветераны Великой Отечественной войны, Герои Российской Федерации, Герои Советского Союза, Герои Социалистического Труда, Герои Труда Российской Федерации;
- 4) дети-инвалиды, дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также их законные представители и представители, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких детей;
- 5) граждане пожилого возраста и инвалиды, проживающие в организациях социального обслуживания, предоставляющих социальные услуги в стационарной форме;
- 6) несовершеннолетние, содержащиеся в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, и несовершеннолетние, отбывающие наказание в местах лишения свободы, а также их законные представители и представители, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным

с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких несовершеннолетних (за исключением вопросов, связанных с оказанием юридической помощи в уголовном судопроизводстве);

7) граждане, имеющие право на бесплатную юридическую помощь в соответствии с Законом Российской Федерации от 2 июля 1992 года № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании»;

8) граждане, признанные судом недееспособными, а также их законные представители, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких граждан;

9) граждане, пострадавшие в результате чрезвычайной ситуации.

Субъектам Российской Федерации предоставлены полномочия по повышению степени социальной защиты проживающих на данных территориях граждан, то есть по расширению перечня категорий граждан, имеющих право на ее получение, а также перечня случаев оказания бесплатной юридической помощи.

В Республике Башкортостан данное полномочие реализовано. В июле 2017 года и в феврале 2019 года в Закон Республики Башкортостан «О бесплатной юридической помощи в Республике Башкортостан» внесены изменения, в соответствии с которыми перечень категорий граждан, обладающих правом на получение бесплатной юридической помощи, расширен на 9 категорий граждан:

1) неработающие пенсионеры, являющиеся получателями страховой пенсии по старости;

2) инвалиды III группы;

3) ветераны боевых действий, члены семей погибших (умерших) ветеранов боевых действий;

4) реабилитированные лица и лица, признанные пострадавшими от политических репрессий;

- 5) граждане, имеющие трех и более несовершеннолетних детей;
- 6) одинокие матери, воспитывающие ребенка в возрасте до четырнадцати лет (ребенка-инвалида до восемнадцати лет), иные лица, воспитывающие ребенка в возрасте до четырнадцати лет (ребенка-инвалида до восемнадцати лет) без матери, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких детей;
- 7) граждане, подвергшиеся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча, ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне, а также принимавшие в составе подразделений особого риска непосредственное участие в испытаниях ядерного и термоядерного оружия, ликвидации аварий ядерных установок на средствах вооружения и военных объектах;
- 8) граждане, награжденные нагрудным знаком «Почетный донор России», «Почетный донор СССР»;
- 9) граждане, включенные в реестр пострадавших граждан в соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2004 года № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации», по вопросам, связанным с защитой прав в сфере долевого строительства.

Таким образом, по данным Росстата, в 2018 году количество граждан в Республике Башкортостан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, составило около 1 616 тыс. человек (около 40 % населения республики).

Вместе с тем, по данным Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Башкортостан, в 2016 году в Государственное юридическое бюро Республики Башкортостан, к адвокатам и в негосударственный центр бесплатной юридической помощи

обратилось 1 640 человек, или 0,4 % из числа лиц, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, в 2017 году – 2 515 граждан, или 0,15 % из числа лиц, имеющих право на ее получение.

Небольшое количество лиц, обратившихся за получением бесплатной юридической помощи, обусловлено отсутствием надлежащего уровня информирования населения республики о возможности получения бесплатной юридической помощи и категориях граждан, имеющих право на ее получение.

Штатная численность Государственного юридического бюро Республики Башкортостан составляет 440 единиц (из них 15 специалистов непосредственно участвуют в работе по оказанию бесплатной юридической помощи). Специалисты бюро ведут прием граждан в г. Уфе и территориальных подразделениях, расположенных в г. Сибее, Октябрьском, Нефтекамске, Стерлитамаке и с. Месягутово Дуванского района.

В 2016–2018 годах сотрудниками Государственного юридического бюро Республики Башкортостан принято 10 642 обращения граждан, бесплатная юридическая помощь оказана в 6 044 случаях.

Оказание бесплатной юридической помощи гражданам специалистами Государственного юридического бюро Республики Башкортостан

Год	2016	2017	2018
Количество принятых граждан	2 844	3 764	4 034
Количество граждан, которым оказана помощь в рамках законодательства о БЮП	1 297	2 111	2 636

Государственным юридическим бюро Республики Башкортостан в анализируемый период наряду с оказанием гражданам бесплатной юридической помощи проводилась целенаправленная работа по увеличению объема правового информирования и правового просвещения граждан во всех предусмотренных законодательством формах.

Объем финансового обеспечения деятельности Государственного юридического бюро Республики Башкортостан в 2016 году составил 6 623 000 рублей, в 2017 году – 6 162 000 рублей, в 2018 году – 8 405 700 рублей, в 2019 – 8 406 000 рублей.

**Финансирование государственных юридических бюро
в Приволжском федеральном округе
(на 31 декабря 2018 года)
(для сравнения)**

Субъект Российской Федерации	Количество работников (штат/факт)	Объем бюджетных ассигнований (рубли)	Количество случаев оказания БЮП
Республика Башкортостан	15/15	8 405 700	2 636
Пермский край	18/18	15 819 900	7 519
Оренбургская область	13/10	5 250 100	1 840
Пензенская область	30/30	10 689 600	12 609
Самарская область	35/25	14 580 020	10 155
Ульяновская область	67/57	31 306 800	21 811

Адвокатская палата Республики Башкортостан как участник государственной системы бесплатной юридической помощи, оказывающий данные услуги гражданам в полном объеме, ежегодно составляет и размещает на официальном сайте в сети «Интернет» список адвокатов, которые обладают правом на оказание гражданам бесплатной юридической помощи. В 2016 году в списке состояло 435 адвокатов, которыми бесплатная юридическая помощь предоставлена 287 гражданам. В 2017 году 475 адвокатов предоставили бесплатную юридическую помощь 339 гражданам, в 2018 году 414 адвокатов – 141 гражданину.

Представители адвокатского сообщества отмечают, что реальные цифры, характеризующие объем бесплатной юридической помощи, оказанной населению, намного выше тех, что проходят по официальным отчетам. Данная ситуация обусловлена избыточным количеством документов, которые житель республики должен собрать, а адвокат – подать в официальные органы для того, чтобы получить компенсацию за оказание бесплатной юридической помощи.

**Оказание бесплатной юридической помощи адвокатами,
являющимися участниками государственной системы
бесплатной юридической помощи**

Год	2016	2017	2018
Количество адвокатов	435	475	414
Количество адвокатов, обратившихся за компенсацией	6	8	8
Сумма выплаченной компенсации (тыс. рублей)	104,3	190,0	115,2

**Деятельность адвокатов, являющихся участниками
государственной системы бесплатной юридической помощи,
в субъектах Российской Федерации Приволжского федерального округа
(на 31 декабря 2018 года)
(для сравнения)**

Субъект Российской Федерации	Количество адвокатов, имеющих действующий статус	Количество адвокатов, участвующих в госсистеме БЮП	Количество случаев оказания БЮП	Объем бюджетных ассигнований на деятельность адвокатов в госсистеме БЮП (рубли)
Республика Башкортостан (действует госюрбюро)	1 647	414	141	45 000

Республика Марий Эл	217	25	587	240 000
Республика Мордовия	305	32	555	222 000
Республика Татарстан	1 268	146	1 939	1 627 300
Удмуртская Республика	625	45	3 120	4 697 000
Чувашская Республика	328	104	375	581 300
Пермский край (действует госюрбюро)	1 059	67	38	20 000
Кировская область	434	71	1 989	1 000 000
Нижегородская область	1 195	221	12 071	9 130 000
Оренбургская область (действует госюрбюро)	677	178	0	50 000
Пензенская область	создано государственное юридическое бюро, адвокаты в государственной системе БЮП не участвуют			
Самарская область (действует госюрбюро)	1 748	24	0	63 600
Саратовская область	1 165	161	1 815	2 100 000
Ульяновская область (действует госюрбюро)	467	76	1 861	2 816 600

По информации Государственного комитета Республики Башкортостан по делам юстиции, плановые суммы бюджетного финансирования на оплату труда адвокатов в течение года корректируются в сторону увеличения в соответствии с фактическим объемом оказанных адвокатами услуг по бесплатной юридической помощи, при этом сумма финансирования за единицу оказанных услуг (тарифы) остается неизменной.

Порядок оплаты труда адвокатов, оказывающих гражданам бесплатную юридическую помощь в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Башкортостана, и компенсации их расходов на оказание такой помощи, утвержденный постановлением Правительства Республики Башкортостан от 18 июня 2013 года № 251, в части индексации тарифов на оплату не изменялся с момента принятия, что, по всей видимости, является причиной незаинтересованности адвокатов в оказании бесплатной юридической помощи.

**Тарифные ставки оплаты
оказания адвокатами бесплатной юридической помощи
в Приволжском федеральном округе (в рублях)
(для сравнения)**

	Правовое консультирование		Составление		Представление интересов граждан	
	в устной форме	в письменной форме	запросов, заявлений, жалоб, ходатайств, а также заключений в случаях, предусмотренных частью 3 статьи 21 Федерального закона, и других документов правового характера, не связанных с судебным производством	запросов, заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера, связанных с судебным производством	в государственных и муниципальных органах, организациях	в судах
Субъект Российской Федерации						
Республика Башкортостан	350	500	600	700	550	1 500 – в суде первой инстанции, 1 000 – в суде апелляционной, кассационной, надзорной инстанций

Республика Мордовия	400	900	900		900	1 200–1 500
Республика Татарстан	400	700	1 000	500	1 000	1 500
Кировская область	300	500	700	700	1 000	1 500
Нижегородская область	450	700	700	1 000	750	1 300 – за участие по гражданским и административным делам в судах первой инстанции, 1 000 – в суде второй инстанции, 900 – в суде надзорной инстанции
Самарская область	440	750	880	880	1 100	1 500 рублей – в суде первой инстанции, 1 300 рублей – в суде второй (апелляционной) инстанции, 1 200 рублей – в суде кассационной, надзорной инстанций
Ульяновская область	500	800	1 000	1 000	2 000	4 000 (2 000)
Чувашская Республика	600	1 000	запросов, жалоб, заявлений, ходатайств и других документов правового характера – 625	исковых заявлений, администра- тивных исковых заявлений, заявлений и жалоб – 1 200, апелляцион- ных жалоб – 1 000, кассационных и надзорных жалоб – 900	750	2 000 – в суде первой инстанции, 900 – в суде второй и последующих инстанций (апелляционной, кассационной или надзорной)

В соответствии с Федеральным законом федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов

Российской Федерации и подведомственные им учреждения также являются участниками государственной системы бесплатной юридической помощи.

Правительством Республики Башкортостан принято постановление от 18 июня 2013 года № 252 «О порядке взаимодействия участников государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Республики Башкортостан».

В соответствии с графиком выездных приемов юридических служб республиканских органов исполнительной власти, утверждаемым распоряжением Правительства Республики Башкортостан, Государственным комитетом Республики Башкортостан по делам юстиции проводятся выездные приемы граждан, в которых принимают участие представители Государственного юридического бюро Республики Башкортостан, юридических служб Министерства семьи, труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан, Министерства земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан, Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Башкортостан, Министерства здравоохранения Республики Башкортостан, Государственного комитета Республики Башкортостан по строительству и архитектуре, Государственного комитета Республики Башкортостан по торговле и защите прав потребителей, Государственной инспекции по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Республики Башкортостан, Государственного комитета Республики Башкортостан по жилищному и строительному надзору, Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Башкортостан.

В 2018 году организовано 46 выездных приемов в муниципальных образованиях Республики Башкортостан. В общей сложности за юридической помощью обратилось 223 гражданина.

Участником государственной системы оказания бесплатной юридической помощи являются нотариусы. В соответствии с Федеральным законом нотариусы оказывают бесплатную юридическую помощь

гражданам, обратившимся за совершением нотариальных действий, исходя из своих полномочий путем консультирования по вопросам совершения нотариальных действий в порядке, установленном законодательством о нотариате.

Заслушав информацию об исполнении Закона Республики Башкортостан от 24 декабря 2012 года № 638-з «О бесплатной юридической помощи в Республике Башкортостан», а также по итогам состоявшегося обсуждения участники парламентских слушаний рекомендуют:

1. Государственному Собранию – Курултаю Республики Башкортостан:

1) продолжить контроль за исполнением Закона Республики Башкортостан «О бесплатной юридической помощи в Республике Башкортостан»;

2) рассмотреть возможность разработки законодательной инициативы по внесению изменений в Федеральный закон «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» в части усиления гарантий на бесплатную юридическую помощь;

3) рассмотреть возможность внесения изменений в Закон Республики Башкортостан «О бесплатной юридической помощи в Республике Башкортостан», направленных на совершенствование его положений.

2. Правительству Республики Башкортостан:

1) рассмотреть возможность увеличения бюджетных ассигнований в целях финансирования расходов, связанных с деятельностью Государственного казенного учреждения «Государственное юридическое бюро Республики Башкортостан» и оплатой труда адвокатов, оказывающих гражданам бесплатную юридическую помощь;

2) рассмотреть возможность создания электронного реестра граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи.

3. Государственному комитету Республики Башкортостан по делам юстиции:

1) рассмотреть вопрос о возможности упрощения порядка предоставления документов гражданами в рамках обращения за оказанием бесплатной юридической помощи;

2) обеспечить информирование граждан о возможности и порядке получения бесплатной юридической помощи путем размещения информации на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и в средствах массовой информации;

3) рассмотреть возможность внедрения онлайн-консультаций сотрудников Государственного юридического бюро Республики Башкортостан для граждан, проживающих в отдаленных, труднодоступных населенных пунктах.

4. Адвокатской палате Республики Башкортостан:

1) активизировать работу адвокатов по оказанию бесплатной юридической помощи гражданам, имеющим право на получение бесплатной юридической помощи;

2) во взаимодействии с органами местного самоуправления активизировать работу по информированию граждан о возможности и порядке получения бесплатной юридической помощи путем размещения информации на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и в средствах массовой информации;

3) рассмотреть возможность участия адвокатов, являющихся участниками государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Республики Башкортостан, в выездных приемах юридических служб республиканских органов исполнительной власти в целях оказания бесплатной юридической помощи категориям граждан, установленным статьей 8 Закона Республики Башкортостан «О бесплатной юридической помощи в Республике Башкортостан».

5. Нотариальной палате Республики Башкортостан:

рассмотреть возможность установления нулевого размера платы за оказание услуг правового и технического характера нотариусами при оформлении доверенностей и других документов, связанных с оказанием бесплатной юридической помощи категориям граждан, указанным в Федеральном законе «Об оказании бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» и в Законе Республики Башкортостан «Об оказании бесплатной юридической помощи в Республике Башкортостан».

6. Органам местного самоуправления:

1) обеспечить работу по информированию населения о праве на бесплатную юридическую помощь, а также о перечне и компетенции органов, ее предоставляющих, в том числе посредством размещения информации на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и в средствах массовой информации;

2) активизировать работу по организации мероприятий, направленных на повышение правовой грамотности населения;

3) оказывать на постоянной основе содействие сотрудникам Государственного юридического бюро Республики Башкортостан, представителям адвокатуры, нотариата, Башкортостанскому отделению Ассоциации юристов России и другим участникам негосударственной системы оказания бесплатной юридической помощи в организации и проведении приема граждан.